



Di.S.Conf. - Dirigentiscuola
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Foggia, 12 ottobre 2022

Al sig. Ministro dell'Istruzione
Prof. Patrizio Bianchi
segreteria.bianchi@istruzione.it

Al Capo di Gabinetto
Luigi Fiorentino
uffgabinetto@postacert.istruzione.it

Al Capo Dipartimento
Stefano Versari
dppr@postacert.istruzione.it

Al Capo Dipartimento
Jacopo Greco
dpit@postacert.istruzione.it

e, p.c.
Autorità Nazionale Anticorruzione
protocollo@pec.anticorruzione.it

OGGETTO: NOTA ANAC 5 OTTOBRE 2022 RICHIESTA CHIARIMENTI

Come è noto, la questione relativa alla nota del 5 ottobre 2022 con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione chiedeva ai Dirigenti Scolastici che: “[...] *nelle more dell'individuazione di un organismo analogo all'OIV, è il dirigente scolastico che predispone e trasmette la griglia di rilevazione con attestazione delle verifiche effettuate sugli obblighi di pubblicazione indicati nella delibera n. 201/2022*”, ha generato una situazione particolarmente complessa, resa ancor più intricata dalle note

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



Di.S.Conf. - Dirigentiscuola
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



provenienti da alcuni Uffici Scolastici Regionali i quali, *motu proprio*, sulla scia di quanto richiesto dall'ANAC, intimavano ai Dirigenti di compilare ed inviare le griglie di rilevazioni con attestazione delle verifiche effettuate sugli obblighi di pubblicazione indicati nella delibera n. 201/2022 all'indirizzo e-mail indicato dall'ANAC.

DIRIGENTISCUOLA, come più volta evidenziato, attraverso una pluralità di comunicati, che hanno avuto anche un'eco nazionale grazie all'interessamento degli organi di stampa, ha sempre ribadito che tale obbligo gravi non sui Dirigenti ma sui Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, che, alla luce di quanto previsto dall'articolo 1, comma 7, legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", sono individuati dagli Organi di indirizzo.

Ora in ossequio al dovere di chiarezza e di completezza espositiva è opportuno dar conto a quanto sostenuto dall'ANAC, in risposta ad un intervento chiarificatore chiesto da DIRIGENTISCUOLA.

L'ANAC con nota 2022 – 004397, inviata per conoscenza anche al RPCT del Ministero dell'Istruzione, richiamando il PNA 2016, asseriva: *"Quanto ai dirigenti scolastici è opportuno che nei PTPC gli stessi siano responsabilizzati, in quanto dirigenti, in ordine alla elaborazione e pubblicazione dei dati sui siti web delle istituzioni scolastiche presso cui prestano servizio. Attraverso un loro attivo e responsabile coinvolgimento all'interno del modello organizzativo dei flussi informativi, viene così assicurata la prossimità della trasparenza rispetto alla comunità scolastica di riferimento, con la pubblicazione dei dati e delle informazioni previste dalla normativa vigente sui siti delle singole istituzioni scolastiche"*. E aggiungeva come: *la previsione normativa dell'OIV non è condizione per l'assolvimento dell'attestazione degli obblighi. Tutti gli enti, pubblici e privati, tenuti all'osservanza delle regole sulla trasparenza in quanto rientranti nell'ambito soggettivo di pubblicazione di cui all'articolo 2-bis del d. lgs. 33/2013 devono aver cura di monitorare costantemente l'aggiornamento e la completezza di contenuto della sezione "Amministrazione Trasparente"*.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



Di.S.Conf. - Dirigentiscuola
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



È evidente pertanto l'errore metodologico in cui l'ANAC è incorsa, e, a riprova di quanto asserito, ci sia consentita una brevissima riflessione.

Ora nessuno ha mai neanche lontanamente posto in discussione che le Istituzioni Scolastiche, in quanto rientranti nell'ambito soggettivo di applicazione di cui all'articolo 2-bis del decreto legislativo 33 del 2013, siano tenute all'osservanza degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, così come nessuno ha mai revocato in dubbio che i Dirigenti scolastici debbano, in quanto dirigenti della pubblica amministrazione, provvedere alla elaborazione e pubblicazione dei dati sui siti web delle Istituzioni dove prestano servizio.

Ma ciò nulla dice in merito alla attestazione ed elaborazione delle griglie di rilevazione, le quali, lo si ribadisce, competono per ragioni sostanziali, fisiologiche e funzionali al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, diversamente opinando le stesse rappresenterebbero una inutile incombenza amministrativa, obnubilando in tal modo l'importanza che le stesse assumono ai fini di un efficace ed efficiente strumento di contrasto alla corruzione.

Ma l'elemento dirimente in ordine all'esistenza di un obbligo di redazione delle griglie in capo al Dirigente scolastico è contenuto nel paragrafo 2 della deliberazione n. 201 del 13 aprile 2022, avente ad oggetto: "Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2022 e attività di vigilanza dell'Autorità", secondo cui: *"Nel caso in cui l'ente sia privo di OIV, o di organismo o di altro soggetto con funzioni analoghe agli OIV, l'attestazione e la compilazione della griglia di rilevazione è effettuata dal RPCT"*.

E la ragione di tale affermazione è di intuitiva evidenza laddove si ponga mente alla relazione di alterità che deve necessariamente caratterizzare i rapporti tra il controllato e il controllore: (*quis custodiet custodes!*) E ciò giustifica anche l'attribuzione del ruolo di RPCT in capo al Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale. Infatti, l'ANAC nella Delibera n. 430 del 13 aprile 2016 chiarisce come: "[...] *L'attribuzione dell'incarico*

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



Di.S.Conf. - Dirigentiscuola
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



di RPC al dirigente scolastico potrebbe, dunque, comportare uno svolgimento non efficiente delle funzioni e dei compiti che la normativa prevede in capo allo stesso RPC. Il particolare assetto delle strutture preposte all'istruzione rende pertanto necessario valutare una diversa opzione e indirizzare la scelta del RPC verso altre figure di livello dirigenziale che, seppure non organicamente inserite nelle singole istituzioni scolastiche, siano idonee a svolgere tale incarico", considerando, altresì, come il Dirigente scolastico allo stato neanche ricopre il ruolo di Responsabile della Trasparenza, essendo quest'ultimo profilo unificato a quello di RPCT, secondo quanto previsto dall'articolo 43 decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Ora l'affermazione dell'ANAC nella nota di risposta secondo cui: *"La previsione normativa dell'OIV non è condizione per l'assolvimento dell'attestazione degli obblighi"*, alla luce di quanto precedentemente dichiarato, non pare cogliere nel segno!

Infatti, le Linee guida fanno espresso riferimento al concetto di *elaborazione e pubblicazione* dei dati, (richiamati dalla stessa ANAC nella nota 2022 – 004397) elementi questi ultimi eterogenei e non sussumibili nell'alveo di significanza del concetto di *attestazione*, che implica, come già evidenziato, una differenziazione di ruoli e funzioni.

Tutto quanto premesso si invitano il sig. Ministro, il Capo di Gabinetto, i Capi Dipartimento, ad un intervento chiarificatore che sulla base delle argomentazioni sopra esposte, possa ripristinare il corretto assetto di competenze, come delineato dalla normativa e dalle Linee guida vigenti, che allo stato non appaiono suscettibili di interpretazioni equivoche.

In allegato il documento della Segreteria Nazionale, con cui DIRIGENTISCUOLA, nell'affermare che allo stato non sussiste una norma che imponga ai Dirigenti delle Istituzioni Scolastiche di adempiere alle richieste dell'ANAC, ribadisce il rispetto di quell'obbligo di collaborazione, in forza del quale appare opportuno che il Dirigente

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



Di.S.Conf. - Dirigentiscuola
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



fornisca ogni utile elemento richiesto dal proprio Direttore generale, per consentire a quest'ultimo l'espletamento degli obblighi che sullo stesso incombono. Precisando, tuttavia, come lo spirito di collaborazione che da sempre ha caratterizzato i rapporti tra le Scuole e gli Uffici Scolastici Regionali non vada inteso come surrettizia sostituzione tale da ingenerare confusione tra ruoli.

Con osservanza

Il Presidente Nazionale

(Attilio Fratta)

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org