



Di.S.Conf.

**ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE  
DIRIGENTI M.I.U.R.  
CONFEDERATI CODIRP**



**ENTE DI FORMAZIONE  
ACCREDITATO M.I.U.R.**

# **SEMINARIO DI FORMAZIONE PER DIRIGENTI SCOLASTICI**

## **ATTI NEGOZIALI COVID-19**

**28-29-30/agosto/2020**

**ATTI**

**NEGOZIALI**

## Art.45 (c.2)

CONTRATTI  
SOTTOSOGLIA  
Affidamenti  
diretti

## COMMA 2.

*Al Consiglio d'istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei criteri e dei limiti per lo svolgimento, da parte del dirigente scolastico, delle seguenti attività negoziali:*

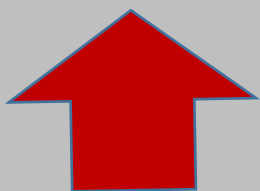
*a) affidamenti di **lavori, servizi e forniture**, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e dalle relative previsioni di attuazione, **di importo superiore a 10.000,00 euro**;*

## Art.45 (c.2)

# AFFIDAMENTO DIRETTO

~~< 1.000,00 EURO~~

**</= 5.000,00 euro  
(IVA ESCLUSA)**



Il D.S. può procedere per **AFFIDAMENTO DIRETTO**  
Con apposita **DETERMINA A CONTRARRE**

- Senza rivolgersi preventivamente a **CONSIP/MePA**  
(NOTA ANAC N.4 del 30/10/2018)
- Senza tener conto del **principio di rotazione**  
(LINEE GUIDA ANAC n.4-Par.3.7)  
(CONSIGLIO DI STATO parere1312/2019)
- Con **motivazione sintetica**  
(LINEE GUIDA ANAC n.4-Par.3.7. e 4.3.2)

Art.1, comma 130

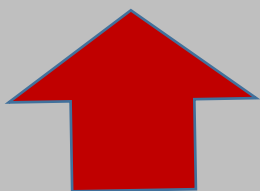
LEGGE 30.12.2018. n.145 (LEGGE DI  
BILANCIO 2019)

Art.45 (c.2)

# AFFIDAMENTO DIRETTO

~~<1.000,00 EURO~~

**<= 5.000,00 euro  
(IVA ESCLUSA)**



Art.1, comma 130

LEGGE 30.12.2018, n.145 (LEGGE DI  
BILANCIO 2019)

Il D.S. può procedere per **AFFIDAMENTO DIRETTO**  
con

**DETERMINA A CONTRARRE**

➤ **VERIFICHE:**

- a) DURC regolare;
- b) Consultazione CASELLARIO ANAC
- c) AUTOCERTIFICAZIONE requisiti art.80 del  
D.Lgs.50/2016 (NO DGUE)

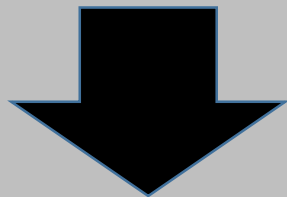
**Art.1, comma 130 – LEGGE 30.12.2018, n.145 (LEGGE DI BILANCIO 2019)**



**Modifica dell'art.1, comma 450, legge 27.12.2006, n.296**



**NUOVO LIMITE  
< 5.000,00 EURO**



**SOLO: BENI E SERVIZI**

- Senza rivolgersi preventivamente a **CONSIP/MEPA**
- Senza tener conto del **principio di rotazione**
- Con **motivazione sintetica**

# ESONERO CONSIP acquisti < a 5.000,00

## NOTA MIUR 16056 del 12 luglio 2019

Oggetto: Istruzioni di carattere generale relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii) - Quaderno n. 1 e Appendice – Aggiornamento giugno 2019

- L'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n.296, come modificato dall'art.1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 prevede che **gli obblighi di acquisto sul mercato elettronico non trovino applicazione per importi inferiori a 5.000 euro**
- (la soglia era originariamente di **1.000 euro** ed è stata innalzata a 5.000 euro con la succitata legge n. 145/2018) (pag. 25);

IL DIRIGENTE

*Francesca Busceti*

# ESONERO CONSIP acquisti < a 5.000,00

## BENI E SERVIZI INFORMATICI

NOTA MIUR 17067 del 29  
luglio 2019

Oggetto: Art. 1, comma 512  
della Legge n. 208/2015 -  
Obbligo di ricorrere agli  
strumenti di acquisto e di  
negoziamento messi a  
disposizione da Consip S.p.A. o  
da altro soggetto aggregatore  
per gli affidamenti di

**servizi e di beni  
informatici e di  
connettività.**

In particolare, si ricorda che, ai sensi dei commi 512 e ss. dell' art. 1 della Legge n. 208/2015, è necessario ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore per **gli affidamenti di servizi e di beni informatici e di connettività di qualsiasi valore, non valendo l'esonero dal Me.PA, previsto dall'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 per gli acquisti di importo inferiore a 5.000 euro.**

IL DIRIGENTE

*Francesca Busceti*



# BENI INFORMATICI

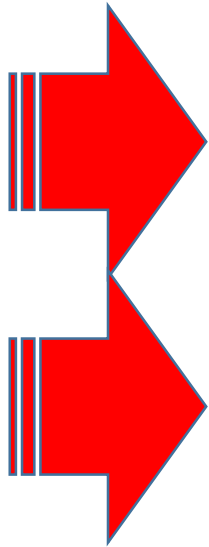
HELP DESK -F00041 – Le Istituzioni Scolastiche sono soggette a particolari obblighi normativi per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività ?

Per la categoria merceologica relativa ai **beni e servizi informatici e di connettività**, le Istituzioni Scolastiche **devono approvvigionarsi** esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A.

**Possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori di tali modalità** esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, **qualora ricorra almeno una delle seguenti condizioni:**

# BENI INFORMATICI

HELP DESK -F00041 – Le Istituzioni Scolastiche sono soggette a particolari obblighi normativi per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività ?

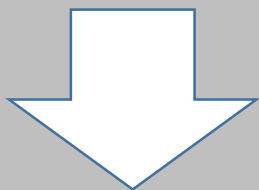


il bene o il servizio **non sia disponibile o idoneo** al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione

sussistano casi di **necessità ed urgenza** comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa.

**Tali approvvigionamenti devono essere comunicati all'A.N.AC. e all'Agid.** (Fonte: L. 28/12/2015, n. 208, Art. 1, commi 512 e 516)

**AFFIDAMENTO  
DIRETTO**



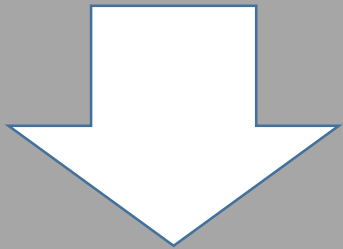
**> 5.000,00 EURO  
</=10.000,00 EURO**

- Il D.S. può procedere per **affidamento diretto**
- con apposita **DETERMINA A CONTRARRE**
- Con **motivazione semplificata**

# Art.45 (c.2)

CONTRATTI

SOTTOSOGLIA



> 10.000,00 euro

< 40.000,00 euro



## AFFIDAMENTO DIRETTO ???



**AFFIDAMENTO  
DIRETTO**

**SI ?**

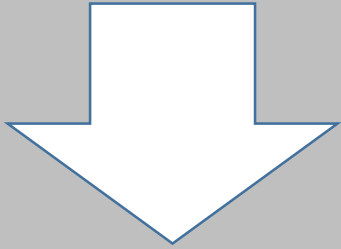
**AFFIDAMENTO  
DIRETTO**

**NO ?**

# PRUDENZA!!!

- a) perché l'**affidamento diretto** resta comunque per il legislatore una ***procedura ostile alla concorrenza***;
  
- a) perché tale scelta andrebbe a caricare di ***responsabilità*** il dirigente scolastico, con la consapevolezza che l'atto monocratico va comunque adeguatamente ***motivato***.

## Art.45 (c.2)

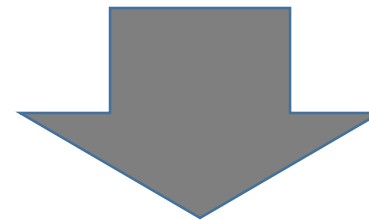


**> 10.000,00 euro**

**< 40.000,00 euro**

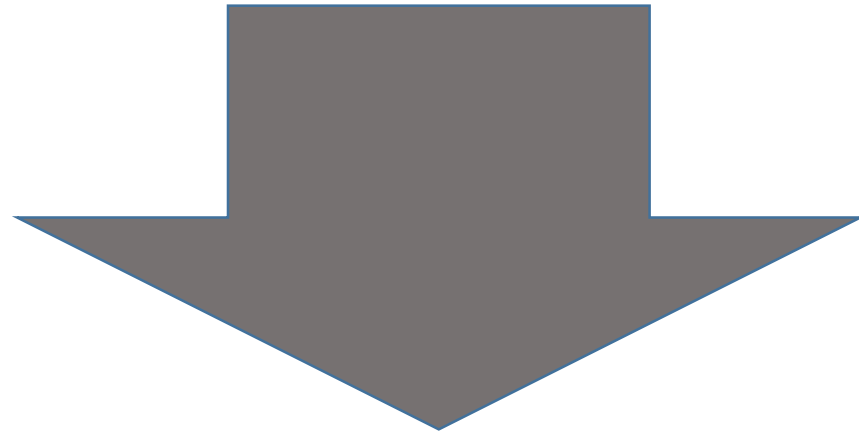
## COMPETENZE DEL CONSIGLIO D'ISTITUTO

Delibera preventiva sui *criteri* e *limiti* per lo svolgimento da parte del dirigente scolastico dell'attività negoziale per affidamenti relativi ad acquisti di beni, servizi e lavori.



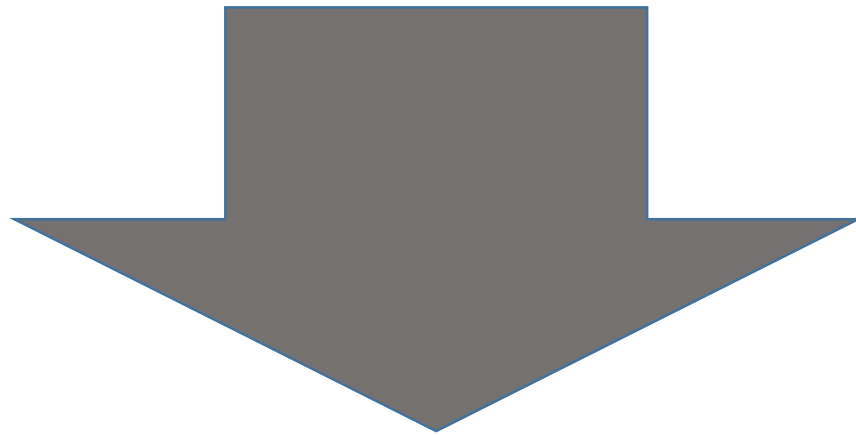
## REGOLAMENTO D'ISTITUTO

# 1'OPZIONE

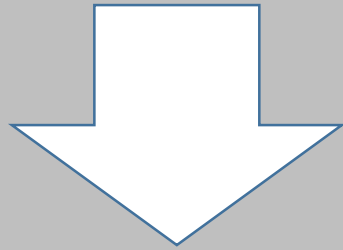




# **PROCEDURA RISTRETTA**



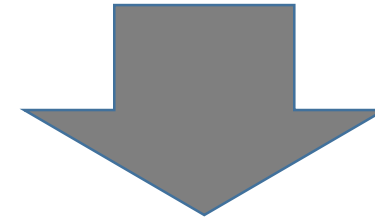
## Art.45 (c.2)



> 10.000,00 euro

< 40.000,00 euro

## PROCEDURA RISTRETTA



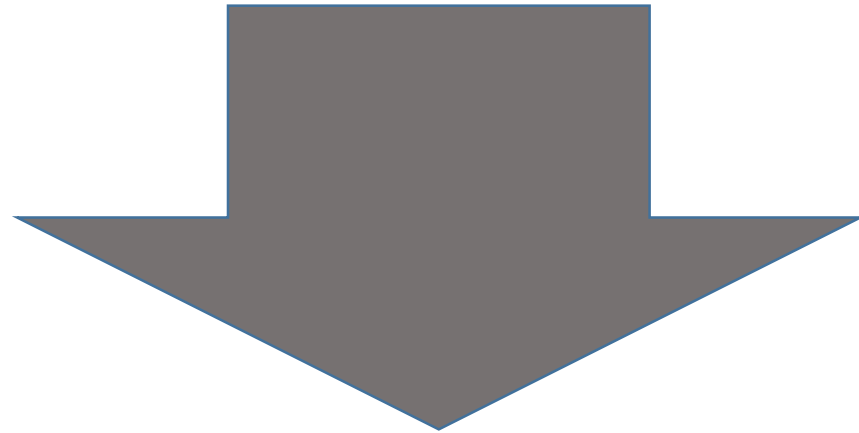
(Min.3 fornitori)

(formale INDAGINE DI MERCATO)

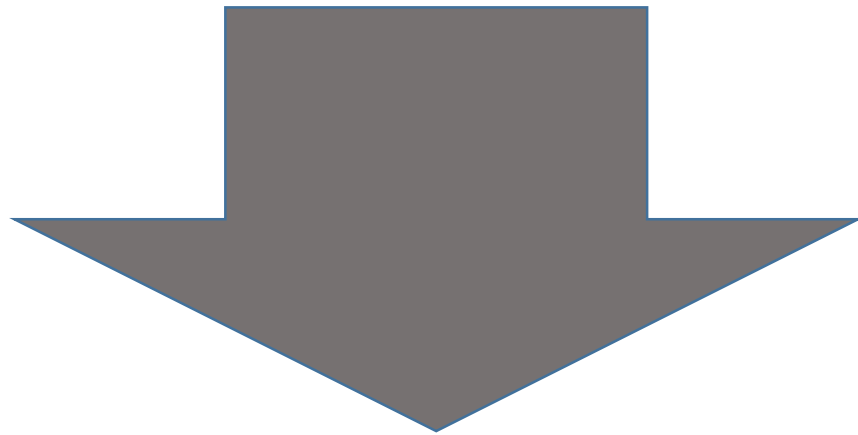
DETERMINA A CONTRARRE RdO

Per gli acquisti su **Me.Pa.** tramite **RdO** (Richiesta di offerta), attraverso un confronto competitivo con almeno 3 operatori, o **TD** (Trattativa diretta).

# 2'OPZIONE



# **AFFIDAMENTO DIRETTO**



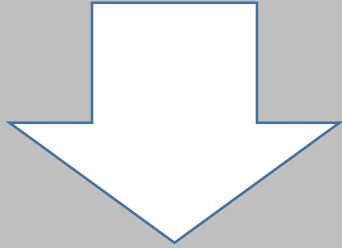
**DELIBERA DEL CONSIGLIO D'ISTITUTO**

**Elevamento della soglia per l'affidamento  
diretto**

**da 10.000,00 euro a 40.000,00**

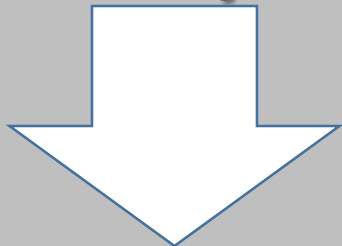
:

# Art.45 (c.2)



=/ > 40.000,00 euro

< 139.000,00 euro



**PROCEDURA  
RISTRETTA**

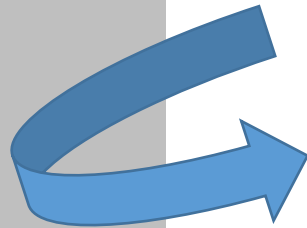
**ACQUISTO DI BENI E SERVIZI**



**Min.5 operatori economici**

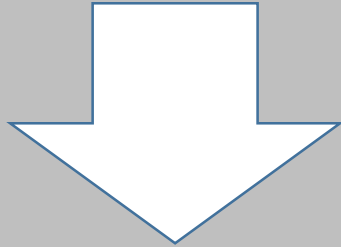


**DETERMINA A CONTRARRE**



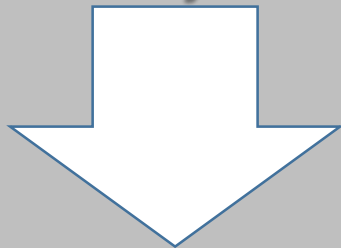
Per gli acquisti su **Me.Pa.** tramite **RdO** (Richiesta di offerta) attraverso un confronto competitivo con almeno **5 operatori** economici (acquisto di servizi e forniture)

# Art.45 (c.2)



=/ > 40.000,00 euro

< 5.350.000,00 euro



**PROCEDURA  
RISTRETTA**

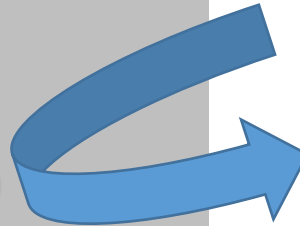
# **ACQUISTO DI LAVORI**



**Min.10 operatori economici**



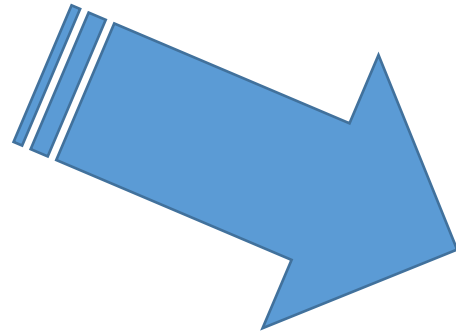
**DETERMINA A CONTRARRE**



Per gli acquisti su **Me.Pa.** tramite **RdO** (Richiesta di offerta) attraverso un confronto competitivo con almeno **10 operatori economici** (lavori).

# 1' MODIFICA

al CODICE DEI  
CONTRATTI

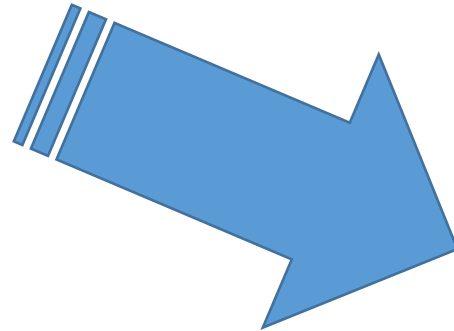


D.L. 18 aprile  
2019, n.32  
(decreto sblocca  
cantieri) convertito  
con modificazioni  
dalla **L. 14 giugno  
2019, n. 55**



# 2' MODIFICA

al CODICE DEI  
CONTRATTI



DECRETO-LEGGE  
16 luglio 2020, n.  
76

(decreto semplificazione  
COVID-19)

Entrato in vigore il  
17 luglio 2020

**ATTI NEGOZIALI**

**In epoca di**

**COVID-19**

**Obbligatorietà**

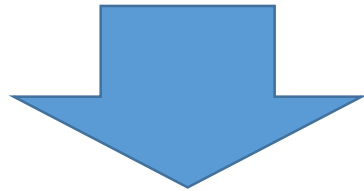
**CONSIP**

**e**

**MePA**

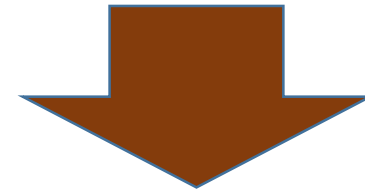
# ATTI NEGOZIALI in epoca di COVID-19

CONSIP



SI

MePA



SI

# ATTI NEGOZIALI in epoca di COVID-19

D.L. 17 marzo 2020, n.18  
(Cura Italia)

DM.187 del 26 marzo 2020 (e ALL.)  
Nota MIUR 562 del 28 marzo 2020

# ATTI NEGOZIALI in epoca di COVID-19

L'art.120 del D.L. 17 marzo 2020, n.18 (cd.CURA ITALIA)

ha previsto uno stanziamento di **85.000.000,00 euro**:

**a) euro 10.000.000,00 nel 2020,**

per consentire alle istituzioni scolastiche statali di dotarsi immediatamente di **piattaforme e di strumenti digitali utili per l'apprendimento a distanza**, o di potenziare quelli già in dotazione, nel rispetto dei criteri di accessibilità per le persone con disabilità;

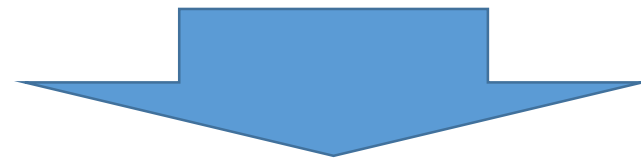
**b) euro 70.000.000,00 nel 2020,**

di **dispositivi digitali individuali per la fruizione delle piattaforme e degli strumenti digitali di cui alla lettera a)**, nonché per la necessaria connettività di rete, da mettere a disposizione degli studenti meno abbienti in comodato d'uso gratuito (COMODATO D'USO GRATUITO)

**c) Formazione del personale**

**ATTI NEGOZIALI**  
**in epoca di COVID-19**

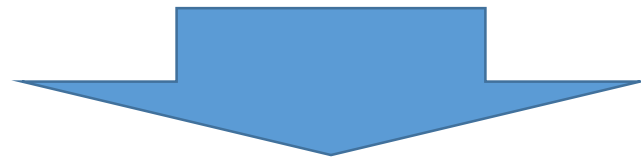
**COMODATO D'USO**  
**GRATUITO**



**Art.30 del Decreto 129/2018**  
**(NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ)**

**ATTI NEGOZIALI**  
**in epoca di COVID-19**

# **INVENTARIAZIONE**



**Art.31 del Decreto 129/2018**

**(NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ)**



# ATTI NEGOZIALI in epoca di COVID-19

## [MIUR 562 del 28 marzo 2020](#)

**La suddetta nota n.562/2020** ribadisce quanto già previsto dall'art.120, comma 3 del DL.18/2020 circa *l'obbligatorietà* di rivolgersi in primo luogo alle Convenzioni quadro **CONSIP** (art.1, comma 449 della Legge 296/2006) e poi **Me.Pa.** (art.1, comma 450 della Legge 296/2006) e, in seconda battuta, ove motivatamente non possibile, provvedere all'acquisto "[...] *in deroga* alle disposizioni del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".

[VEDI GUIDA CONVENZIONE CONSIP PC e TABLET](#)

# DEROGHE

[Nota MIUR prot.AOODGAI/3354 del 23 marzo 2013](#)

- 1) quando i beni e i servizi da acquistare non siano presenti in Convenzione e bisogna procedere all'acquisto con motivata urgenza **da evidenziare nella DETERMINA A CONTRARRE;**

# DEROGHE

[Nota MIUR prot.AOODGAI/3354 del 23 marzo 2013](#)

- 2) quando, in considerazione dell'attuazione del progetto, sia inderogabilmente necessario procedere unitariamente all'acquisizione di un insieme di beni e servizi non facilmente scorporabili, e tale insieme di beni e servizi **non formi oggetto di una convenzione CONSIP;**

# DEROGHE

[Nota MIUR prot.AOODGAI/3354 del 23 marzo 2013](#)

3) quando il contratto preveda un **corrispettivo più basso** delle convenzioni

CONSIP S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza (art. 1, comma 1, ultimo periodo, del DL 95/2012 come modificato dall'art. 1, comma 154, legge n. 228 del 2012).

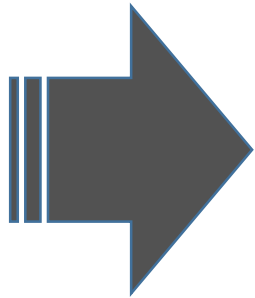
# DEROGHE

4) che il bene/servizio **non sia idoneo**, per mancanza di **caratteristiche essenziali**, come rilevato in apposito provvedimento **(DETERMINA)** del Dirigente scolastico da trasmettere al competente ufficio della Corte dei Conti, così come previsto dall'art.1, comma 510 della l. 28 dicembre 2015, n. 208.

**Caratteristiche essenziali** che non è possibile codificare o predeterminare *ex-ante* e che quindi espongono la stazione appaltante ad un **stringente onere motivazionale** che sarà vagliato dal soggetto chiamato ad autorizzare l'avvio della procedura anche all'evidente scopo di sortire poi un controllo successivo.

# DEROGHE

5) Possibilità di deroga



[HELP DESK](#)

# HELP DESK HDAC-FAQ



[MIUR 562 del 28 marzo 2020](#)

## **SIDI**

- Applicazioni SIDI →
  - Gestione Finanziario Contabile
    - Help Desk Amministrativo Contabile

ATTI NEGOZIALI  
in epoca di COVID-19

D.L. 19 maggio 2020, n.34  
(RILANCIO Italia)

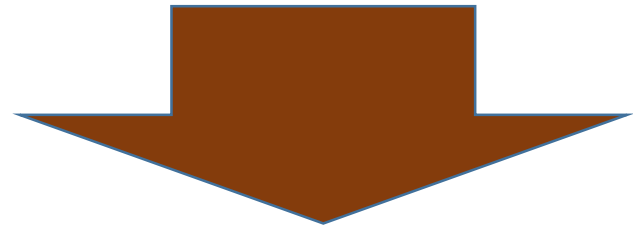


# ATTI NEGOZIALI in epoca di COVID-19

**Oggetto:** **Art. 231 del D.L. 19 maggio 2020, n. 34 “c.d. Decreto rilancio”, comma 1 e comma 7** – *“Misure per sicurezza e protezione nelle istituzioni scolastiche statali e per lo svolgimento in condizioni di sicurezza dell’anno scolastico 2020/2021”*. Dotazioni finanziarie per la ripresa dell’attività didattica a settembre, nonché per lo svolgimento, in presenza e in sicurezza, degli esami di Stato conclusivi del secondo ciclo di istruzione, presso le istituzioni scolastiche statali e paritarie. Prime istruzioni operative per le istituzioni scolastiche ed educative statali

ATTI NEGOZIALI  
in epoca di COVID-19

**NOTA MIUR 1033/29.05.2020**



RISORSE DA IMPEGNARE  
ENTRO IL 30 settembre 2020

Le prossime slide riflettono la  
**NOTA MIUR 1033/29.05.2020** che  
però è antecedente al

**Decreto Semplificazioni**  
**DECRETO LEGGE 16 luglio 2020, n.76**

**Entrato in vigore il 17 luglio 2020**

a) per appalti di importo inferiore a € 40.000,00

**affidamento diretto**

anche senza previa consultazione di due o più operatori economici  
(art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs. 50/2016);

## NOTA MIUR 1033/29.05.2020

b) per appalti di importo pari o superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00 (per i lavori) o a € 139.000,00 (per le forniture di beni e i servizi)

### affidamento diretto

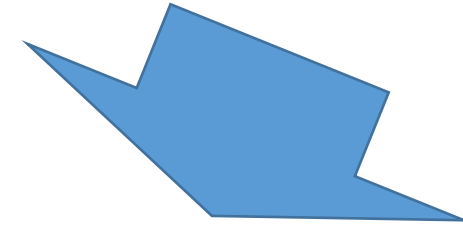
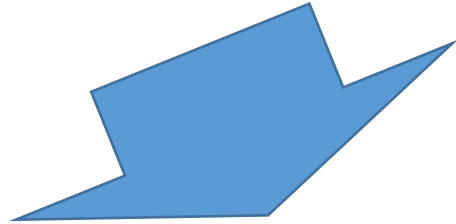
previa valutazione di **tre preventivi**, *ove esistenti*, per i lavori e, per i servizi e le forniture, di almeno **cinque operatori** economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti (art.36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016).

Una fondamentale differenza è rilevabile nella lettera b) in quanto mentre nell'originario testo, per importi compresi tra 40.000 e 149.999 euro era necessaria una procedura negoziata, con la nuova veste prevista dal D.L. n.32/2019 convertito dalla legge n.55/2019, **è possibile utilizzare l'affidamento diretto** previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; si tratta, in pratica della stessa procedura utilizzata alla lettera a) per importi al di sotto di 40.000 euro.

Nei casi di estrema urgenza, si potrà ricorrere alla **procedura negoziata senza bando** di cui all'**art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016**, strumento che consente di affidare in via diretta, anche per le procedure di importo pari o superiore a € 40.000,00.



# DIFFERENZE TRA



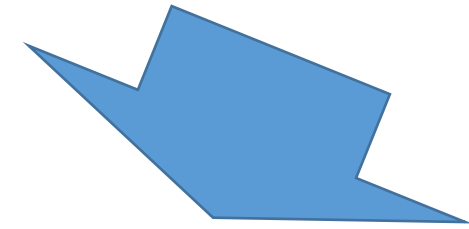
## **AFFIDAMENTO DIRETTO**

- non esige una motivazione specifica;
- non deve essere fondata sull'urgenza.

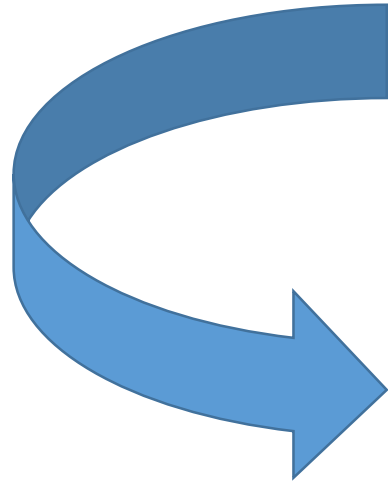
## **PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO**

- esige una motivazione specifica ;
- Deve essere fondata sul carattere d'urgenza non imputabile all'amministrazione (urgenza qualificata)
- Di regola previo confronto competitivo con 5 operatori

# DIFFERENZE TRA



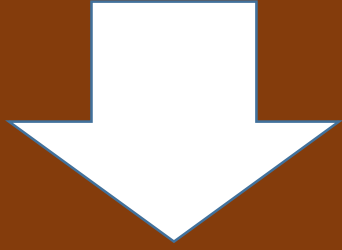
## 4 CONDIZIONI



## PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO

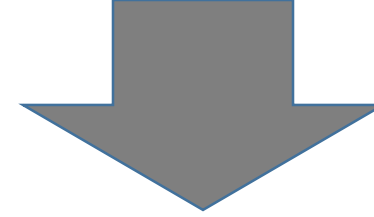
1. **imprevedibilità degli eventi**
2. **impossibilità di rispettare i termini di scadenza generali a causa dell'estrema urgenza**
3. **nesso di causalità** tra l'evento imprevedibile e l'estrema urgenza
4. ricorso alla procedura negoziata senza bando unicamente per colmare la lacuna **fino a quando non sarà possibile trovare situazioni più stabili**

Art.45 (c.2)



> 10.000,00 euro

< 40.000,00 euro



**AFFIDAMENTO  
DIRETTO ???**



**AFFIDAMENTO  
DIRETTO**

**SI**

**AFFIDAMENTO  
DIRETTO**

**NO ?**

# DELIBERA DEL CONSIGLIO D'ISTITUTO

Elevamento della soglia per l'affidamento  
diretto

da 10.000,00 euro a 40.000,00

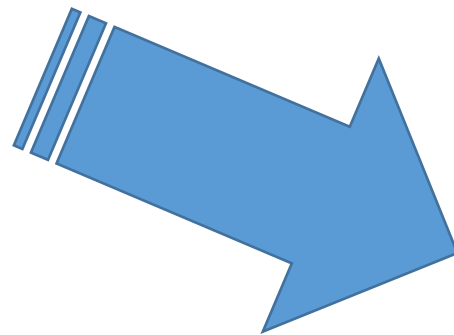
:

Nei casi di estrema urgenza, si potrà ricorrere alla **procedura negoziata senza bando** di cui all'**art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016**, strumento che consente di affidare in via diretta, anche per le procedure di importo pari o superiore a € 40.000,00.

# LA SITUAZIONE ad OGGI

# 2' MODIFICA

al CODICE DEI  
CONTRATTI



DECRETO-LEGGE 16  
luglio 2020, n. 76

(decreto semplificazione COVID-19)

Entrato in vigore il

17 luglio 2020

e,

fino al

31 luglio 2021



# DECRETO-LEGGE 16 luglio 2020, n. 76

**LAVORI** fino a



**150.000,00**



**Affidamento DIRETTO**

# DECRETO-LEGGE 16 luglio 2020, n. 76

**SERVIZI E FORNITURE**

fino a



**139.000,00**



**Affidamento DIRETTO**

# DECRETO-LEGGE 16 luglio 2020, n. 76

*a) affidamento diretto **per lavori, servizi e forniture** di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;*

# D.Lgs.50/2016 (CODICE DEI CONTRATTI), art.63

LAVORI, SERVIZI E  
FORNITURE fino a



**350.000,00**



**Procedura NEGOZIATA  
SENZA BANDO**

(Previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti)

# D.Lgs.50/2016 (CODICE DEI CONTRATTI), art.63

*b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016,*

*previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di **servizi e forniture di importo pari o superiore a 150.000 euro** e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di **lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro**,*

*Ovvero*

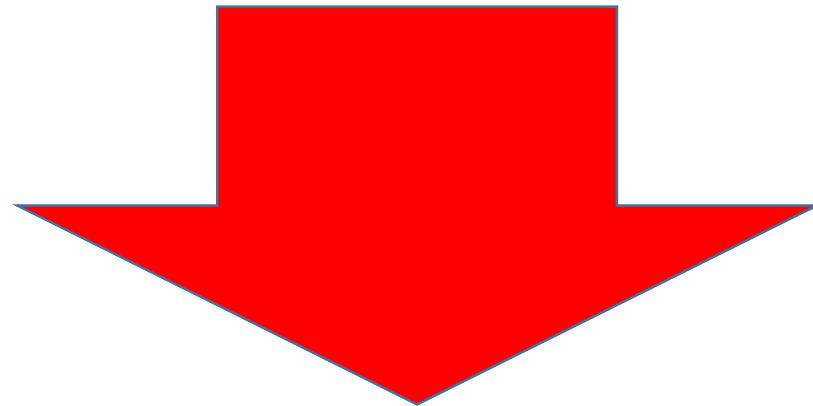
*di almeno dieci operatori **per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro**, ovvero di almeno **quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro** e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.*

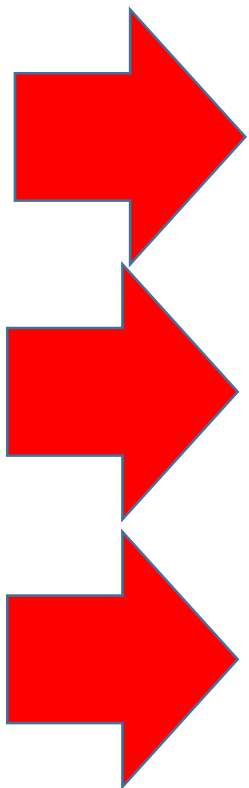
IN SINTESI

**ACQUISTI < a 5.000,00 euro**  
(eccezione: beni e servizi informatici e di connettività)

---

**AFFIDAMENTO DIRETTO**





Senza

**CONSIP/MePA**

Senza

**Principio di rotazione**

Con

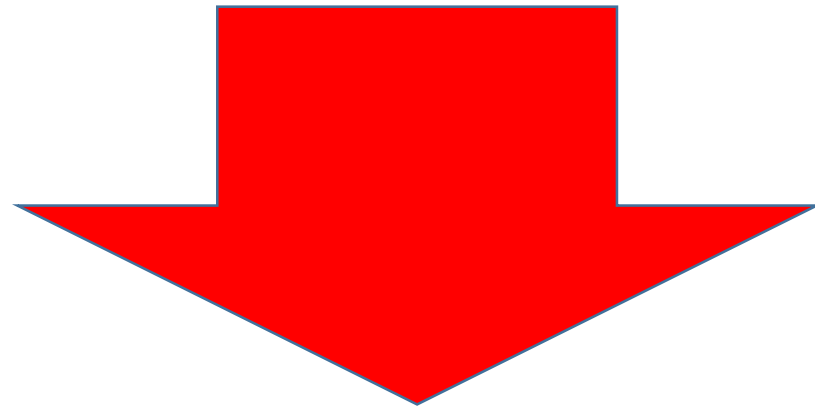
**Motivazione sintetica**

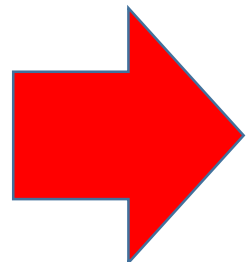


ACQUISTI < a 40.000,00 euro

---

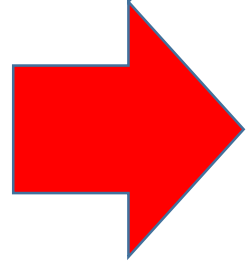
**AFFIDAMENTO DIRETTO**





Con

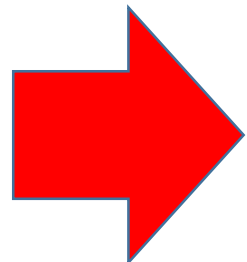
**CONSIP/MePA**



Con

**principio di rotazione**

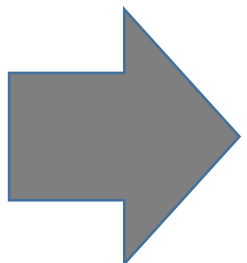
(vedi: deroghe)



Con

idonea **motivazione,**

(specie se in deroga alla soglia di  
10.000,00 fissata dal Consiglio  
d'istituto)



Anche senza **previa consultazione  
di due o più operatori economici**

# NOTA MIUR 1033 / 29.05.2020

Come ricordato anche nella **nota MI prot. n. 562/2020**, tenuto conto della situazione di urgenza venutasi a determinare e delle difficoltà di riunire tempestivamente l'organo collegiale, si ritiene che il dirigente scolastico, ove ve ne sia la necessità, **possa procedere ad effettuare questa tipologia di acquisti sino alla soglia di € 40.000,00 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, motivando espressamente, nella determina a contrarre, la deroga ad eventuali soglie più basse** (comprese tra € 10.000,00 e € 40.000,00) fissate dal Consiglio di Istituto.



# Principio di rotazione

# PRINCIPIO DI ROTAZIONE

## ANAC N.4

La stazione appaltante è comunque tenuta al rispetto di un **criterio di rotazione** degli inviti. L'accento posto dal legislatore sul richiamato criterio induce a ritenere che le amministrazioni debbano favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei, **evitando il consolidarsi di rapporti esclusivi** con determinati operatori economici

# PRINCIPIO DI ROTAZIONE

- finalizzato ad evitare la formazione di rendite di posizione a favore di alcuni operatori economici in violazione del principio di concorrenza, è volto a favorire la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico. È necessario altresì tenere conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale.

# PRINCIPIO DI ROTAZIONE: DEROGHE

## ANAC N.4-Par.3.6 e 3.7

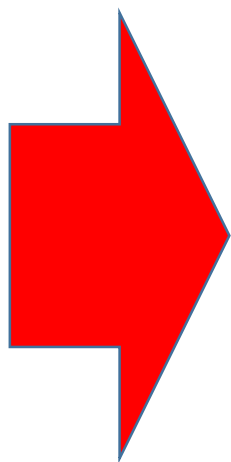
### HELP-DESK SIDI

Il rispetto del PRINCIPIO DI ROTAZIONE espressamente sancito dall'**art.36,c.1 del D.Lgs. 50/2016** fa sì che **l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente**. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione **della presenza di almeno uno dei tre presupposti:**

- ❖ **riscontrata effettiva assenza di alternative;**
- ❖ **grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale** (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);
- ❖ **competitività del prezzo offerto** rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità delle prestazioni;

# PRINCIPIO DI ROTAZIONE: DEROGHE

## ANAC N.4-PAR.3.7:



**Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro,  $\leq 5.000,00$  è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente.**

**PARERE CONSIGLIO DI STATO 1312/2019**



# PRINCIPIO DI ROTAZIONE: DEROGHE

## ANAC N.4-PAR.3.7:

### Nell'affidamento diretto

**tale onere motivazione è più stringente** e richiede che il RUP, nella DETERMINA A CONTRARRE, dettagli in maniera più circostanziata le ragioni del riaffido allo stesso operatore economico, esplicitando nel dettaglio la presenza delle condizioni di cui alla citate LINEE GUIDA, pena la caducazione degli atti compiuti e conseguente annullamento del provvedimento di affidamento diretto.



# Obbligo di MOTIVAZIONE

# OBBLIGO DI MOTIVAZIONE

## ANAC N.4: Scelta del contraente e obbligo di motivazione

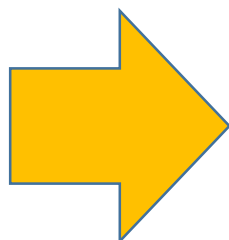
In ottemperanza agli **OBBLIGHI DI MOTIVAZIONE** del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, **la stazione appaltante motiva adeguatamente in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella DETERMINA A CONTRARRE, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione.**

# OBBLIGO DI MOTIVAZIONE

## ANAC N.4: Scelta del contraente e obbligo di motivazione

L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la **valutazione comparativa dei preventivi di spesa** forniti da due o più operatori economici.

di



Per affidamenti di **modico valore**, ad esempio inferiori a ~~1.000 euro~~ ~~</= a 5.000,00,~~ o per affidamenti effettuati nel rispetto **apposito regolamento** (ad esempio regolamento di contabilità) già adottato dalla stazione appaltante, che tiene conto dei principi comunitari e nazionali in materia di affidamento di contratti pubblici, **la motivazione può essere espressa in forma sintetica.**

**PARERE CONSIGLIO DI STATO 1312/2019**



# OBBLIGO DI MOTIVAZIONE

LINEE GUIDA ANAC N.4-Par.4.3.1-4.3.2.

*In ogni caso, il **confronto dei preventivi di spesa** forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza.*

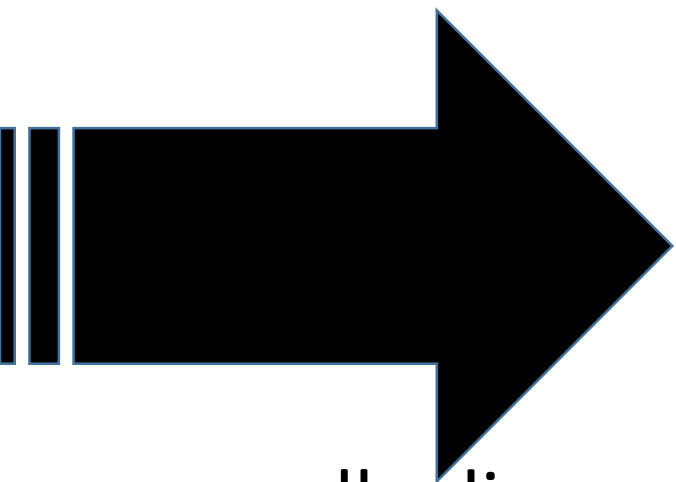


***Informale INDAGINE DI MERCATO***

## *Tuttavia.....*

Tuttavia appare **rischioso avvalersi di un affidamento diretto** senza alcuna consultazione che garantisca di acquisire dati, informazioni, preventivi ed elementi rilevati dal mercato di riferimento che consenta l'individuazione del miglior contraente e della miglior offerta sotto il profilo tecnico ed economico.

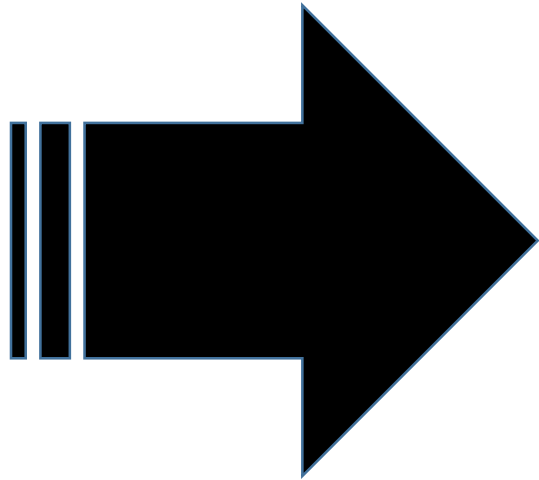
*Ergo*.....



# INDAGINE INFORMALE

a valle di un percorso nel quale siano stati esplicitati -almeno a grandi linee - criteri di preferenza/convenienza dei preventivi per poi selezionare l'operatore economico con cui andare in trattativa diretta

*Ergo.....*



**affidamento diretto** che non  
può reggersi su scelte apodittiche o basate  
su sensazioni e sentimenti da parte del  
dirigente.



# TEMPI DI DURATA DEI PROCEDIMENTI

L'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene:

- **per gli affidamenti diretti: entro il termine di 2 mesi** dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento;
- **per la procedura negoziata: entro il termine di 4 mesi** dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento.

# NOTA MIUR 1033/29.05.2020

## **DETERMINA A CONTRARRE**

*Nella procedura di cui all'**articolo 36, comma 2, lettere a) e b)**, la stazione appaltante può procedere ad **affidamento diretto** tramite **DETERMINA A CONTRARRE**, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”.*

# NOTA MIUR 1033/29.05.2020

## **DETERMINA A CONTRARRE**

Tale norma consente l'adozione di un **unico decreto di acquisto**, dal contenuto semplificato, sia per gli affidamenti diretti (art. 36, comma 2, lett. a), sia per le procedure comparative (art. 36, comma 2, lett. b).

L'opportunità offerta dalla norma potrebbe risultare di utilità nell'ambito del quadro emergenziale e della necessità di rispettare le tempistiche di cui all'art. 231 del Decreto rilancio.

**Resta ovviamente ferma la facoltà per le istituzioni di adottare comunque due provvedimenti (uno di indizione e uno di aggiudicazione).**

# NOTA MIUR 1033/29.05.2020

## REQUISITI DI CARATTERE GENERALE E SPECIALE

**Per affidamenti fino a € 5.000,00 :**

- (i) **autodichiarazione circa il possesso dei requisiti di carattere generale** di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e speciale, ove previsti (anche, su modello DGUE)
- (ii) consultazione del **casellario ANAC**;
- (iii) verifica del documento unico di regolarità contributiva (**DURC**);
- (iv) verifica circa la sussistenza dei requisiti speciali, ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o ai fini dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;

# AFFIDAMENTO DIRETTO

## LINEE GUIDA ANAC N.4-Par.4.2.3.-4.2.4.

Per lavori, servizi e forniture di importo **fino a 5.000,00** in caso di **affidamento diretto**, la stazione appaltante ha <facoltà> di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita <autodichiarazione> resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, <anche> secondo il MODELLO DEL DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80, del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti.

# NOTA MIUR 1033/29.05.2020

## REQUISITI DI CARATTERE GENERALE E SPECIALE

**Per affidamenti superiore a € 5.000,00 e fino a 20.000,00:**

- (i) **autodichiarazione circa il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e speciale, ove previsti (su modello DGUE;**
- (ii) **verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 mediante consultazione del casellario ANAC;**
- (iii) **verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC);**

(iv) **verifica circa la sussistenza dei requisiti speciali, ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge**

# AFFIDAMENTO DIRETTO

## LINEE GUIDA ANAC N.4-Par.4.2.3.-4.2.4.

Per lavori, servizi e forniture di importo **superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro**, in caso di **affidamento diretto**, la stazione appaltante ha <facoltà> di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita <autodichiarazione> resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, <secondo> il MODELLO DEL DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti.

# AFFIDAMENTO DIRETTO

## LINEE GUIDA ANAC N.4-Par.4.2.3.-4.2.4.

In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'art.32,c.14, del Codice dei contratti pubblici, **alla consultazione del CASELLARIO ANAC**, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art.80, c.1, 4 e 5, lett.b) del Codice dei contratti pubblici



## CLAUSOLA RISOLUTIVA

Il contratto deve in ogni caso contenere una **clausola risolutiva**, che preveda, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione del contratto, l'incameramento della cauzione definitiva (ove richiesta) o, in alternativa, l'applicazione di una **penale** in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto.

Sulla veridicità delle autodichiarazioni rese dagli operatori economici, le istituzioni scolastiche sono tenute ad effettuare idonei **controlli**, anche su **base campionaria**.